

EXPUNERE DE MOTIVE

Necesitatea modificării și completării Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2006, constă în adoptarea unor măsuri imediate pentru perfecționarea și flexibilizarea sistemului achizițiilor publice, în caz contrar existând riscul diminuării gradului de cheltuire a fondurilor publice alocate, inclusiv a fondurilor comunitare, consecința cea mai gravă în acest caz reprezentând-o amânarea/întârzierea implementării unor proiecte de investiții majore, cu impact social și economic la nivel național sau local.

În ceea ce privește modul în care sunt implementate prevederile legale, se constată încă apariția unor disfuncționalități care determină întârzieri anormale în procesul de achiziție publică.

O problemă majoră care afectează procedurile de atribuire a contractelor de achiziție publică este reprezentată de sistemul de rezolvare a contestațiilor, fiind astfel necesară scurtarea duratei procedurilor care în prezent sunt îngreunate de utilizarea abuzivă a procedurilor judiciare.

Un alt obiectiv major îl constituie armonizarea legislației naționale cu prevederile Regulamentului CE nr. 1177/2009 de modificare a Directivelor 2004/17/CE, 2004/18/CE și 2009/81/CE ale Parlamentului European și ale Consiliului, în ceea ce privește pragurile de aplicare a acestora în cazul procedurilor de atribuire a contractelor de achiziții.

Pentru flexibilizarea sistemului achizițiilor publice, și respectiv soluționarea situațiilor apărute din practica aplicării actualului cadru legislativ, a apărut necesitatea operării unei serii de modificări și completări ale dispozițiilor actuale care, în sinteză, vizează următoarele aspecte:

- Introducerea unor ajustări sau completări ale articolelor pentru care s-au constatat inadvertențe sau omisiuni;
- Introducerea obligativității autorității contractante de a promova concurența dintre operatorii economici, precum și de a garanta nediscriminarea, recunoașterea reciprocă și tratamentul egal al operatorilor economici care participă la atribuirea contractului/acordului-cadru a căror atribuire nu intră sub incidența prevederilor OUG nr.34/2006;
- Introducerea obligativității verificării de către ANRMAP a fiecărei invitații de participare aferentă unei proceduri de atribuire a unui contract/acord-cadru finanțat din fonduri europene, cu scopul de a preveni aplicarea de corecții financiare;
- Ajustarea procentului aferent contractelor/actelor adiționale care vor fi încheiate prin aplicarea procedurii de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare, atunci când este necesară achiziționarea unor lucrări sau servicii suplimentare/adiționale, care nu au fost incluse în contractul inițial, dar care datorită unor circumstanțe imprevizibile au devenit

- necesare pentru îndeplinirea contractului în cauză, de la 50% (cât este în prezent reglementat) la 20%;
- Reglementarea corespunzătoare a posibilității autorităților contractante de a anula procedura de atribuire pentru încheierea unui acord-cadru, în măsura în care numărul operatorilor economici care au îndeplinit criteriile de calificare și selecție și care au prezentat oferte admisibile este mai mic decât numărul minim indicat în anunțul/invitația de participare;
 - Fluidizarea procesului de rezolvare a contestațiilor, problema majoră ce afectează procedurile de atribuire, pentru care a fost avută în vedere o serie de măsuri precum *diminuarea termenelor de soluționare a contestațiilor, de remediere a actului atacat*, astfel încât procedurile de atribuire a contractelor/acordurilor-cadru să fie finalizate cât mai repede posibil, fără a mai exista riscul pierderii finanțării externe.

Esența schimbărilor constă în:

- contestațiile formulate în cadrul procedurii de atribuire, înainte de încheierea contractului, vor fi soluționate doar pe cale administrativ-jurisdicțională, fiind de competența exclusivă a CNSC;
- introducerea unei prevederi exprese potrivit căreia în cazul respingerii contestației de către CNSC autoritatea contractantă va reține o sumă fixă din garanția de participare, ce devine obligatoriu a fi constituită de către ofertanți participanți la procedură;
- procesele și cererile privind acordarea despăgubirilor pentru repararea prejudiciilor cauzate în cadrul procedurii de atribuire, precum și cele privind executarea, nulitatea, anularea, rezoluțiunea, rezilierea sau denunțarea unilaterală a contractelor de achiziție publică se soluționează în primă instanță de către secția comercială a tribunalului în circumscripția căruia se află sediul autorității contractante;
- în cazul primirii unei contestații de către Consiliu, pentru care nu s-a luat act de renunțare, introducerea posibilității autorității contractante de a încheia contractul de achiziție publică/acordul-cadru după comunicarea deciziei CNSC, dar nu înainte de expirarea termenelor de așteptare (în funcție de valoarea estimată a contractului/acordului-cadru, 11 zile, respectiv 6 zile de la data transmiterii comunicării privind rezultatul procedurii);
- diminuarea perioadei de timp necesară soluționării contestației de către CNSC;
- introducerea unei prevederi exprese potrivit căreia Consiliul nu poate decide atribuirea unui contract/acord-cadru către un anumit operator economic.

Termenul de remediere a actului atacat, în cazul în care Consiliul admite contestația și dispune luarea unei măsuri de remediere, nu va fi mai mare decât termenul de exercitare a căii de atac împotriva deciziei Consiliului.

Principalul efect al modificărilor propuse îl reprezintă creșterea gradului de absorbție a fondurilor europene, prin fluidizarea și eficientizarea procesului de atribuire a contractelor de achiziție publică și de soluționare a contestațiilor. Simplificarea procedurilor privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii.

Totodată, finalizarea mai rapidă a unor proiecte va aduce atât beneficii de ordin social în zonele respective, cât și o contribuție semnificativă la îmbunătățirea condițiilor de mediu.

Față de cele prezentate anterior, vă supun spre dezbatere și adoptare prezenta propunere legislativă.

INIȚIATOR:

Sulfina BARBU – DEPUTAT PD-L

